

**MEJORAR LA CAPACIDAD GUBERNATIVA MUNICIPAL  
EN EL MARCO DEL DERECHO**



**JOSÉ R. CASTELAZO**

## MEJORAR LA CAPACIDAD GUBERNATIVA MUNICIPAL EN EL MARCO DEL DERECHO

**Capacidad Gubernativa Municipal:** consiste en **conducir** la vida política de la comunidad municipal, mediante un Gobierno eficiente, eficaz, honesto e íntegro, de acuerdo con las condiciones objetivas de desarrollo, con las necesidades y los recursos disponibles para establecer posibilidades y probabilidades de diagnosticar, llegar a consensos y compromisos con la sociedad para la solución satisfactoria de los problemas.



### El Derecho y el Municipio:

Un **Marco Jurídico** posibilita la **existencia y permanencia** de un Gobierno Municipal para representar a la población, realizar funciones específicas y servirla en todos los aspectos: **sin Derecho no hay Gobierno y sin Gobierno no habría Derecho**. El Derecho fija los límites, las posibilidades y las obligaciones para que tanto las autoridades como la sociedad cumplan sus preceptos y juntos garanticen alcanzar los **Fines del Estado: Seguridad y Paz, Estabilidad, Bienestar Integral y Sostenibilidad**.

**La Comunicación entre Sociedad y Gobierno es la base para la toma de decisiones en función del interés general.**

## I. Información en el Sistema

- Historia del Municipio (**sin historia no hay identidad**).
- Características **Sociales** (igualdad/desigualdad), **Económicas** (riqueza/pobreza), **Territoriales** (producción/medio ambiente), y **Políticas** (distribución del poder).



## II. Gobierno Municipal

- Ayuntamiento { Presidente Municipal (**Sindicos y Regidores**),  
Funciones **formales**, **programables** e **imprevistas**

## III. Características del Sistema de Información

- Servicios técnicos
- Utilidad sociogubernamental





## PLANEACIÓN MUNICIPAL...

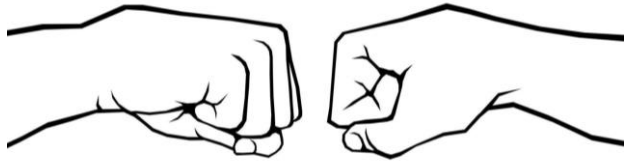
Forma conceptual y pragmática para **actuar sobre una realidad: mejorar las condiciones de vida de una comunidad, en un período de tiempo determinado, sujetos a un programa de Gobierno consensuado con los gobernados a partir de su concepción, compromisos y evaluación de resultados.**

	Resumen narrativo	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
Fin				
Propósito				
Componentes				
Actividades				

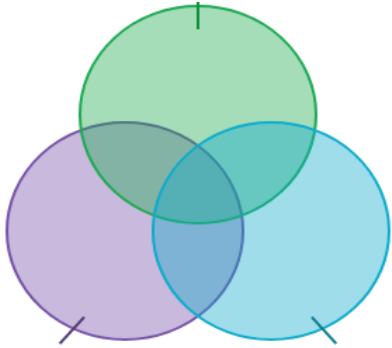
Ello implica sujetarse a un **Estado de Derecho**:

- Marco Jurídico (**Constitución, Leyes, Reglamentos...**)
- Marco Jurídico-Administrativo (**Plan Municipal de Desarrollo** vinculado al **Plan Estatal de Desarrollo** y al **Plan Nacional de Desarrollo**)
- Marco Administrativo (**Programa-Presupuesto; manuales de organización, procedimientos, puestos, etc.**)





Relacionarse permanentemente con las **diferentes comunidades** del Municipio para recoger y sistematizar sus **demandas, necesidades y recomendaciones**.



Relacionarse formalmente con las **autoridades** del **Estado** y de la **Federación** con el objeto de **gestionar mejoras** y presupuestos destinados al **máximo desempeño administrativo posible** con la **optima productividad social deseable**.



Establecer mecanismos de **comunicación** para **rendir cuentas** y **transparentar** la acción gubernamental.



Preparar constantemente **giras** y **asambleas** sociogubernamentales para **escuchar** a la sociedad y **retroalimentarla** con resultados específicos.

## Interconexión:

- Entre las facultades y atribuciones **Municipales** con la normativa que rige en la Administración Pública;
- Con las que regulan las relaciones con los otros poderes del Estado y
- Con las correspondientes de las entidades federativas y los municipios.



Al efecto, **el municipio** ha de estar atento a **fomentar**:

- La **cooperación** sobre el **conflicto**,
- La **legalidad**, **BASE** de la **legitimidad** del régimen político de México.



# ORGANIZACIÓN-COORDINACIÓN-EVALUACIÓN

Estas tres funciones, operaciones y actividades concretas, se consideran como los **enlaces** que dan lugar y permiten que la **función administrativa pública cumpla** con sus **cometidos**. En el caso de los municipios: **robustecer la conducción de la Política interior.**





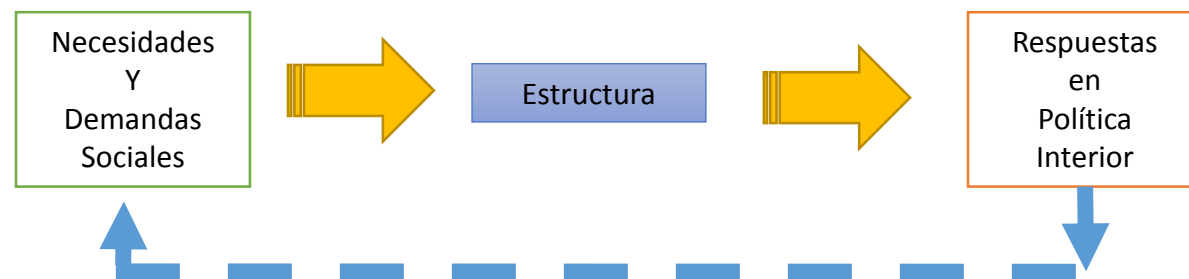


# ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

Toda **organización** requiere de la **combinación** entre dos métodos: el **deductivo** (de lo general a lo particular) y el **inductivo** (de lo particular a lo general).

Los Municipios se conducen con dos métodos: el **deductivo** se deriva de su marco jurídico y nos conduce a fijar normas administrativas, así como normas sustantivas, específicas para la gobernabilidad y la conducción de la política interior y de ahí a concretar lo que le compete específicamente al Municipio. De esta manera se puede determinar los objetivos generales y de ellos extraer los objetivos específicos, las funciones y operaciones que se tienen que realizar por un estructura orgánica jerarquizada a través de la cual fluyan las decisiones, las ordenes e instrucciones.

El método **inductivo** parte de las necesidades y demandas sociales que nos muestran la problemática de la población y las necesidades de establecer mecanismos de participación y consulta que sean pertinentes para establecer políticas de armonía social.



Estos dos métodos se entrelazan para favorecer la **Planeación**, la **Dirección** y el **Control** de manera que se logre “casar” a la institución con las demandas y necesidades de la sociedad.

# COORDINACIÓN MUNICIPAL

La coordinación es una acción ordenada, coordinada y cooperativa, entre los tres ordenes de Gobierno con el fin de contar con una base territorial sostenible con la participación de la sociedad organizada:

- Lograr **objetivos cuantitativos y cualitativos**;
- Otorgar valores de orden para que una acción se lleve a cabo en **cantidad, calidad, tiempo y costo/beneficio**;
- Ordenar la **Planeación** y la **Dirección** en una estructura jerarquizada y predeterminada;
- Respetar los **límites** entre el Gobierno y Sociedad; así como las facultades de cada ámbito de Gubernamental; y
- Fomentar la ejecución de **planes y programas**, para **aprovechar al máximo** la utilización de **recursos públicos** en el papel de **garantizar el interés general**.



# COORDINACIÓN MUNICIPAL



La coordinación exige **construir el telar sociogubernamental, deconstruir lo nocivo y reconstituir lo creativo**; con **responsabilidades** personales, sociales y gubernamentales: hilvanar el tejido, deshilvanarlo para luego reconstituirlo con responsabilidades personalizadas, sociales y de las autoridades (de lo específico a lo colectivo)

**La coordinación ha de visualizar el volumen y la complejidad de la acción.**

Es factible pensar que un municipio recibe cientos de estímulos para orientar su acción en favor de la sociedad y por ello debe y tiene que hacerlo **coordinadamente** pues hay la **posibilidad** de darle **congruencia** a la trama considerando la **urdimbre** de cada asunto público-político y administrativo.

La coordinación une a la **planeación** con la **dirección** y el **control** y va de la mano con la **organización** y la **evaluación**.

# EVALUACIÓN MUNICIPAL

MEDIR



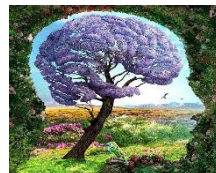
TRANSFORMAR



La **Evaluación** es una función que tiene el fin de mejorar los resultados de la administración.

La **Evaluación** es una acción **consciente** que parte de la **Planeación**, se centra en la **Dirección** (toma de decisiones-acción) y concluye con el **Control** que puede derivar en varias posibilidades: ¿Se cumplió con el cometido? ¿En el tiempo previsto? ¿Con el gasto presupuestado? ¿Con los resultados esperados? ¿En que circunstancias? ¿Con que efectos no deseados?, etc...

Toda **Evaluación** se plantea los siguientes cuestionamientos: **Qué**, **Cuándo**, **Cómo**, **Dónde**, **Quién**, **Cuanto** y Por qué.



El proceso de **Evaluación** consiste en: **observar**; **describir**; **analizar**; propiamente **evaluar**; y finalmente **concluir** para volver a empezar, es decir se trata de un ciclo y de aplicar un enfoque sistémico.



## EN SÍNTESIS:

**LA CAPACIDAD GUBERNATIVA EXIGE  
VOCACIÓN POLÍTICA DE SERVICIO SOCIAL;  
ASPIRAR A OBTENER RESULTADOS  
SENSIBLES Y TANGIBLES; UNA DISPOSICIÓN  
ANÍMICA CIUDADANA; POSEER  
CONOCIMIENTOS VARIADO Y EJERCER LA  
AUTORIDAD CON UNA ÉTICA DE  
RESPONSABILIDAD SOCIAL COMPARTIDA.**



**JOSÉ R. CASTELAZO**

**55 5128 0000**

**Extensión 31 455**

**[segob\\_toic@funcionpublica.gob.mx](mailto:segob_toic@funcionpublica.gob.mx)**

**[jcastelazo@segob.gob.mx](mailto:jcastelazo@segob.gob.mx)**